

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng 8 năm 2020

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Dương Văn Chung (Chạc),
trú tại đội 5, thôn Vân Cốc 3, xã Vân Trung, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang
(lần hai)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013;

Xét đơn khiếu nại của ông Dương Văn Chung, trú tại đội 5, thôn Vân Cốc 3, xã Vân Trung, huyện Việt Yên; Báo cáo số 245/BC-TNMT ngày 31/7/2020 của Sở Tài nguyên và Môi trường, thấy:

I. Nội dung khiếu nại

Ông Dương Văn Chung (Chạc) cho rằng UBND huyện Việt Yên thu hồi đất để xây dựng Khu công nghiệp Vân Trung, hộ gia đình ông bị thu hồi và được bồi thường đất nông nghiệp giao lâu dài diện tích 1.306,9m² nhưng còn diện tích 359,3m² đất không được bồi thường, trong đó: Tại thửa đất số 23, tờ bản đồ trích đo số 04 - chỉnh lý năm 2015 (*xứ đồng Cột Điện*) diện tích 206,6m², gồm: 33,8m² theo tờ tự khai; 63m² đất bờ nội thửa; 30m² theo bình sai; 80m² đất giao thông - thủy lợi phải nộp thuế sử dụng đất từ năm 1992. Tại thửa đất số 38, tờ bản đồ trích đo số 03 - chỉnh lý năm 2015 (*xứ đồng Me*) diện tích 152,5m², gồm: 35,6m² theo tờ tự khai; 37,8m² đất bờ nội thửa; 17,1m² theo bình sai; 62m² đất giao thông - thủy lợi phải nộp thuế sử dụng đất từ năm 1992. Đồng thời không được hỗ trợ kinh phí đào tạo nghề liên quan diện tích 359,3m². Do vậy, ông Chung khiếu nại Quyết định số 1509/QĐ-UBND ngày 31/3/2020 của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên về giải quyết khiếu nại của ông.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu

Ngày 26/7/2018, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên có Công văn số 1168/UBND-TNMT trả lời đơn của ông Dương Văn Chung, có nội dung: *Thực hiện công tác giải phóng mặt bằng Khu công nghiệp Vân Trung, diện tích của gia*

đình ông Chung bị thu hồi, bồi thường giải phóng mặt bằng đã được phê duyệt là 1.306,9m² với tổng kinh phí bồi thường, giải phóng mặt bằng là 286.574.540đồng (trong đó gia đình ông Chung đã nhận năm 2008 là 44.087.000đồng, số tiền còn lại được nhận là 242.487.540đồng) gia đình ông Chung đã nhận đủ số tiền bồi thường, hỗ trợ đã được phê duyệt. Tuy nhiên, ông cho rằng Nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án Khu công nghiệp Vân Trung là thiếu diện tích 359,3m² (trong đó diện tích nội thửa 100,8m², diện tích đồng bờ 142m²) và thiếu 01 định suất hỗ trợ học nghề của gia đình ông chưa được bồi thường, hỗ trợ.

Phần diện tích 359,3m² (trong đó diện tích nội thửa 100,8m², diện tích đồng bờ 142m²) là diện tích đất giao thông nội đồng. Căn cứ khoản 1 và khoản 2 Điều 43 Luật Đất đai năm 2003, thì diện tích 359,3m² nêu trên không được bồi thường, hỗ trợ.

Gia đình ông Chung đã được hỗ trợ kinh phí đào tạo nghề cho 01 lao động, với số tiền là 3.500.000đồng. Do vậy tại thời điểm đó gia đình ông Chung chỉ đủ điều kiện được hỗ trợ kinh phí đào tạo nghề cho 01 lao động theo quy định.

Không nhất trí với Công văn số 1168/UBND-TNMT ngày 26/7/2018 của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên, ông Dương Văn Chung có đơn khiếu nại tới Chủ tịch UBND huyện Việt Yên.

Trên cơ sở Báo cáo số 49/BC-TNMT ngày 26/3/2020 của Phòng Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên có Quyết định số 1509/QĐ-UBND ngày 31/3/2020 về giải quyết đơn khiếu nại của các ông: Dương Văn Chung (Chạc), Nguyễn Quang Khang, Hoàng Văn Nửa..., có nội dung:

“Nội dung khiếu nại của các ông: Dương Văn Chung (Chạc), Nguyễn Quang Khang, Hoàng Văn Nửa, trú tại thôn Vân Cốc 3, xã Vân Trung được giải quyết như sau:

- Việc khiếu nại của ông Chung (Chạc), ông Nửa, ông Khang đối với Công văn số 1168/UBND-TNMT ngày 26/7/2018 của Chủ tịch UBND huyện về việc trả lời đơn của ông Nửa, ông Chung là không đúng.

- Việc Chủ tịch UBND huyện ban hành Công văn số 1168/UBND-TNMT ngày 26/7/2018 về việc trả lời đơn của ông Nửa, ông Chung là khách quan, đúng quy định pháp luật”.

Không nhất trí với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện, ông Dương Văn Chung (Chạc) khiếu nại tới Chủ tịch UBND tỉnh.

III. Kết quả xác minh

1. Diễn biến vụ việc

Thực hiện Công văn số 1008/TTg-CN ngày 25/7/2007 của Thủ tướng Chính phủ về chủ trương đầu tư khu công nghiệp, đô thị dịch vụ và sân golf Vân Trung, tỉnh Bắc Giang; Quyết định số 223/QĐ-UBND ngày 18/02/2008 của Chủ tịch UBND tỉnh về thành lập Khu công nghiệp Vân Trung, UBND huyện Việt Yên đã tổ chức lập hồ sơ thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường để xây dựng Khu công nghiệp Vân Trung theo quy định.

Trên cơ sở hồ sơ do Trung tâm kỹ thuật Tài nguyên và Môi trường (*thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường*) thực hiện và đề xuất của cơ quan chuyên môn, UBND huyện Việt Yên có Quyết định số 56/QĐ-UBND ngày 30/01/2008 về thu hồi đất và UBND tỉnh có Quyết định số 1544/QĐ-UBND ngày 23/9/2008 về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ do thu hồi đất xây dựng Khu công nghiệp Vân Trung.

Do có vướng mắc về diện tích thu hồi và chính sách bồi thường nên trong thời gian dài UBND huyện Việt Yên không thực hiện được dứt điểm Quyết định số 56/QĐ-UBND ngày 30/01/2008 của UBND huyện về thu hồi đất và Quyết định số 1544/QĐ-UBND ngày 23/9/2008 của UBND tỉnh về phê duyệt phương án bồi thường.

Trên cơ sở đề xuất của UBND huyện Việt Yên và Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND tỉnh có Thông báo số 207/TB-UBND ngày 24/9/2015 và Công văn số 3248/UBND-TN ngày 12/11/2015 cho phép UBND huyện Việt Yên rà soát, lập lại hồ sơ để điều chỉnh phương án bồi thường đã phê duyệt năm 2008.

Ngày 29/01/2016, UBND huyện Việt Yên có Quyết định số 68/QĐ-UBND về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng điều chỉnh, bổ sung nhưng ông Dương Văn Chung không nhất trí gửi đơn khiếu nại tới UBND huyện, Chủ tịch UBND huyện có Công văn số 1168/UBND-TNMT ngày 26/7/2018 trả lời đơn của ông Chung, ông Chung không nhất trí khiếu nại tới Chủ tịch UBND huyện Việt Yên. Chủ tịch UBND huyện Việt Yên có Quyết định số 1509/QĐ-UBND ngày 31/3/2020 về giải quyết đơn khiếu nại của các ông: Dương Văn Chung (Chạc), Nguyễn Quang Khang, Hoàng Văn Nứa...

Không nhất trí với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên, ông Dương Văn Chung khiếu nại tới Chủ tịch UBND tỉnh.

2. Việc giao đất nông nghiệp và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ ông Dương Văn Chung:

Qua xác minh sổ địa chính hiện đang lưu trữ tại UBND xã Vân Trung cho thấy năm 1992-1993 hộ ông Dương Văn Chung được giao đất nông nghiệp và được UBND huyện Việt Yên cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng (CNQSD) đất năm 1999 tại Quyết định số 319/QĐ-UBND, vào sổ địa chính ngày 10/8/1999 với tổng diện tích 3.489m² (gồm 12 thửa). Trong đó có diện tích 548m², thửa đất số 04, tờ bản đồ số 02 (xứ đồng Cột Điện) và diện tích 600m², thửa đất số 101, tờ bản đồ số 03 (xứ đồng Me).

(Diện tích đất hộ ông Chung được cấp giấy CNQSD đất đúng với diện tích ông đã có đơn đăng ký quyền sử dụng đất; ông Chung cho rằng chưa được nhận giấy CNQSD đất nông nghiệp - không rõ lý do; thửa đất tại xứ đồng Cột Điện và xứ đồng Me nêu trên đều bị thu hồi để xây dựng Khu công nghiệp Vân Trung).

3. Về thu hồi đất hộ ông Dương Văn Chung để xây dựng Khu công nghiệp Vân Trung:

Trên cơ sở đề xuất của Phòng Tài nguyên và Môi trường tại Tờ trình số 17/TTr-TNMT ngày 30/01/2008, UBND huyện Việt Yên có Quyết định số 56/QĐ-

UBND ngày 30/01/2008 về thu hồi đất chi tiết (đợt 07) tổng diện tích 789.156,8m² đất nông nghiệp (gồm đất nông nghiệp giao lâu dài 749.912,2m²; đất công ích do UBND xã quản lý 39.244,6m²) của 606 hộ gia đình, cá nhân và một số tổ chức để xây dựng Khu công nghiệp Vân Trung, trong đó hộ ông Chung bị thu hồi 1.305,4m² đất nông nghiệp giao lâu dài, gồm: diện tích 619,1m², thửa đất số 38, tờ bản đồ số 03 - xứ đồng Me - bản đồ trích đo năm 2008 (chính là thửa đất số 101, tờ bản đồ số 03, diện tích 600m² - bản đồ địa chính khi cấp giấy CNQSD đất năm 1999) và diện tích 686,3m², thửa đất số 23, tờ bản đồ số 04 - xứ đồng Cột Điện - bản đồ trích đo năm 2008 (chính là thửa đất số 04, tờ bản đồ số 02, diện tích 548m² - bản đồ địa chính khi cấp giấy CNQSD đất năm 1999).

Ngày 23/9/2008, UBND tỉnh có Quyết định số 1544/QĐ-UBND về phê duyệt phương án bồi thường do thu hồi đất, trong đó: hộ ông Dương Văn Chung được bồi thường diện tích 1.305,4m² với tổng số tiền là 92.128.000đồng (gồm bồi thường về đất 52.216.000đồng; bồi thường tài sản hoa màu 6.527.000đồng; hỗ trợ ổn định sản xuất và chuyển đổi nghề nghiệp 32.635.000đồng; hỗ trợ đào tạo nghề 750.000đồng).

Do có thắc mắc về diện tích đất bị thu hồi và chính sách bồi thường, nên một số hộ chưa nhận tiền bồi thường, trong đó có hộ ông Chung.

Thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Thông báo số 207/TB-UBND ngày 24/9/2015 về thông báo Kết luận của Chủ tịch UBND tỉnh tại cuộc họp Ban chỉ đạo hỗ trợ đầu tư và phát triển doanh nghiệp; Công văn số 3248/UBND-TN ngày 12/11/2015 về giải quyết một số tồn tại trong quá trình giải phóng mặt bằng Khu công nghiệp Vân Trung... (có nội dung: “Đồng ý đề nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường tại điểm 1 Công văn số 1939/TNMT-KHTC ngày 27/10/2015 về việc tổ chức kê khai, kiểm kê lại đất đai và tài sản trên đất để lập phương án bồi thường, hỗ trợ theo quy định hiện hành để trả tiền bổ sung cho các trường hợp đã chi trả từ năm 2008 (không bố trí đất dịch vụ) đối với diện tích khoảng 70ha đất”), UBND huyện Việt Yên đã tổ chức rà soát, điều chỉnh trích đo bản đồ địa chính (bản đồ trích đo năm 2008, được điều chỉnh năm 2015) và hồ sơ có liên quan để phê duyệt phương án điều chỉnh, bổ sung về bồi thường, hỗ trợ đối với các hộ bị thu hồi đất năm 2008, trong đó: ông Chung đã thống nhất ký xác nhận hồ sơ liên quan để điều chỉnh phương án bồi thường, hỗ trợ đối với diện tích 687,8m², thửa đất số 23, tờ bản đồ trích đo số 04 - chỉnh lý năm 2015 (xứ đồng Cột Điện) và diện tích 619,1m², thửa đất số 38, tờ bản đồ trích đo số 03 - chỉnh lý năm 2015 (xứ đồng Me) gồm: Tờ tự khai ngày 20/11/2015; Biên bản kiểm kê ngày 25/11/2015 và ngày 20/11/2015; Biên bản lấy ý kiến ngày 25/01/2016; Phiếu xác nhận kết quả đo đạc địa chính ngày 02/11/2015 và tháng 11/2015 về diện tích 687,8m² và diện tích 619,1m² nêu trên đều có nội dung: “Tôi ký tên dưới đây xác định các thông tin về thửa đất nêu ở phiếu này là đúng với hiện trạng sử dụng đất”.

Trên cơ sở hồ sơ điều chỉnh các hộ đã thống nhất và đề xuất của cơ quan chuyên môn, UBND huyện Việt Yên có Quyết định số 68/QĐ-UBND ngày 29/01/2016 về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng điều chỉnh, bổ sung thực hiện Dự án xây dựng Khu công nghiệp Vân Trung (đợt 02,

năm 2016), theo đó đã điều chỉnh, bổ sung tổng số tiền là 36.012.246.985 đồng, trong đó: hộ ông Chung diện tích 1.306,9m², gồm: thửa đất số 23, tờ bản đồ số 04 (xứ đồng Cột Điện) diện tích 687,8m² (tăng so với phương án đã phê duyệt năm 2008 là 1,5m², tăng 139,8m² so với diện tích đã cấp giấy CNQSD đất năm 1999) và thửa đất số 38, tờ bản đồ số 03 (xứ đồng Me), diện tích 619,1m² (không tăng so với phương án đã phê duyệt năm 2008, tăng 19,1m² so với diện tích đã cấp giấy CNQSD đất năm 1999) được bồi thường, hỗ trợ tổng số tiền là 286.574.540 đồng (gồm bồi thường về đất 65.345.000 đồng; bồi thường về tài sản, hoa màu 8.625.540 đồng; hỗ trợ ổn định đời sống và sản xuất 13.069.000 đồng; hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm 196.035.000 đồng; hỗ trợ kinh phí đào tạo nghề 3.500.000 đồng). Số tiền hộ ông Dương Văn Chung được bồi thường, hỗ trợ tăng 194.446.540 đồng so với phương án đã phê duyệt năm 2008 do diện tích tăng 1,5m² và một số chính sách năm 2008 chưa có.

Trung tâm Phát triển quỹ đất (thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường) - đơn vị tư vấn lập hồ sơ điều chỉnh phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất xây dựng Khu công nghiệp Vân Trung cho biết:

Năm 2008, Trung tâm kỹ thuật Tài nguyên và Môi trường (thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường) đã thực hiện trích đo thửa đất của các hộ để lập hồ sơ thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường xây dựng Khu công nghiệp Vân Trung. Tại tờ bản đồ số 03 và số 04 - trích đo năm 2008 đã thể hiện hiện trạng diện tích đất thực tế hộ ông Chung sử dụng.

Thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 3248/UBND-TN ngày 12/11/2015 về giải quyết một số tồn tại trong quá trình giải phóng mặt bằng Khu công nghiệp Vân Trung, Trung tâm Phát triển quỹ đất đã rà soát, làm việc trực tiếp với các hộ liên quan trong đó có hộ ông Dương Văn Chung để làm cơ sở điều chỉnh phương án bồi thường cho các hộ. Qua rà soát đã xác định có 02 thửa đất thủy lợi thuộc tờ bản đồ số 04 - trích đo năm 2008 (gồm thửa đất số 01, diện tích 1.230,4m² và thửa đất số 51, diện tích 468,8m² - liền kề với thửa đất ông Chung) được điều chỉnh tại tờ bản đồ số 04 - chỉnh lý năm 2015 giảm tổng diện tích 305,2m² (gồm thửa đất số 01, giảm 61,1m²; thửa đất số 51, giảm 244,1,1m²). Diện tích 305,2m² được xác định một phần là đất công ích, một phần là đất giao lâu dài của 51 hộ, nên đã lập phương án để UBND huyện phê duyệt bồi thường, hỗ trợ bổ sung cho UBND xã và 51 hộ, trong đó có hộ ông Chung 1,5m².

Bản đồ chỉnh lý năm 2015 được điều chỉnh từ bản đồ trích đo năm 2008, toàn bộ diện tích đất hộ ông Chung đã được bồi thường (tại Quyết định số 68/QĐ-UBND ngày 29/01/2016) là diện tích đất thực tế hộ ông Chung đang sử dụng (ông Chung đã xác nhận về hiện trạng sử dụng đất như đã nêu trên).

4. Về vị trí đất ông Dương Văn Chung khiếu nại

Qua làm việc với Sở Tài nguyên và Môi trường, ông Chung thống nhất vị trí đất ông đang đề nghị bồi thường, hỗ trợ bổ sung đã được thể hiện trên bản đồ trích đo chỉnh lý năm 2015 như sau:

- Thửa đất số 38, tờ trích đo số 03, diện tích 619,1m² (xứ đồng Me) có 03 cạnh đều tiếp giáp với 03 thửa đất nông nghiệp của hộ khác (gồm ông Sáng, ông

Phương, ông Ngọc, ông Sỹ), 01 cạnh tiếp giáp với thửa đất số 73, diện tích 2.692,4m² đất thủy lợi.

- Thửa đất số 23, tờ trích đo số 04, diện tích 687,8m² (*xứ đồng Cột Điện*) có 03 cạnh đều tiếp giáp với 03 thửa đất nông nghiệp của hộ khác (*gồm ông Nhạc, ông Chiến, ông Lượng, ông Sơn*), 01 cạnh tiếp giáp với thửa đất số 01, diện tích 1.291,5m² đất thủy lợi.

Ông Chung cho rằng toàn bộ diện tích 359,3m² đất ông khiếu nại do không được bồi thường nằm trong thửa đất số 23 và thửa đất số 38 nêu trên; không liên quan đến các thửa: số 01, diện tích 1.291,5m² đất thủy lợi; số 73, diện tích 2.692,4m² đất thủy lợi và các thửa đất nông nghiệp của các hộ liền kề.

5. Về giấy tờ ông Dương Văn Chung cung cấp cho là căn cứ khiếu nại

Ông Chung cung cấp giấy tờ gồm: Tờ tự khai (năm 2007) về đất và tài sản trên đất - không có chữ ký của ông Chung và không có xác nhận của cơ quan chức năng; Tờ khai nộp thuế đất nông nghiệp (*không ghi ngày, tháng, năm; có chữ ký của ông Chung*); Biên lai thu thuế ngày 11/6/1998 (*có diện tích 648m² tại xứ đồng Cột Điện và 600m² tại xứ đồng Me*); Danh sách các hộ nộp thuế đất nông nghiệp (*có đóng dấu treo của Chi cục Thuế huyện Việt Yên*); Biên bản làm việc ngày 01/6/2016 giữa UBND xã Vân Trung với Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh; Công văn số 45/UBND ngày 07/12/2016 của Chủ tịch UBND xã Vân Trung về trả lời đơn của ông Chung; Biểu tổng hợp diện tích đất thu hồi để xây dựng Khu công nghiệp Vân Trung, có xác nhận của ông Dương Ngô Thế và ông Hoàng Trọng Tâm (*đều là công dân của thôn, được thôn cử để tham gia đo đạc, tổ giải phóng mặt bằng*); Biên bản làm việc ngày 08/01/2016 về xác định lại diện tích bồi thường so với diện tích ngoài thực địa; Tờ giấy A4 có dòng chữ: *công chức địa chính xây dựng - T/M UBND xã Vân Trung ngày 19/01/2016, kiểm tra lại đồng Me, Đội 5. Có 06 xã viên ký, UBND xã và Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh không ký.*

Ngoài các tài liệu trên, ông Chung không cung cấp được giấy tờ gì liên quan đến nội dung khiếu nại cũng như làm căn cứ để chứng minh quyền sử dụng diện tích ông cho rằng bị thiếu.

IV. Kết quả đối thoại

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 16/6/2020 và 07/7/2020, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức đối thoại với ông Dương Văn Chung. Tại buổi đối thoại, các đại biểu đã trao đổi làm rõ các quy định về chính sách bồi thường khi thu hồi đất để xây dựng Khu công nghiệp Vân Trung; trình tự, thủ tục giải quyết khiếu nại. Ông Chung vẫn đề nghị bồi thường diện tích 359,3m² đất, nhưng không có căn cứ pháp luật chứng minh được bồi thường, hỗ trợ.

V. Nhận xét và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường

1. Nhận xét

1.1. Về nội dung khiếu nại

- Trên cơ sở hồ sơ thiết lập được điều chỉnh theo hiện trạng sử dụng đất ông Dương Văn Chung đã đồng thuận, UBND huyện Việt Yên phê duyệt điều chỉnh

phương án bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Chung (tại Quyết định số 68/QĐ-UBND ngày 29/01/2016) là đúng với quy định tại: Điều 74 và Điều 75 Luật Đất đai năm 2013; Điều 12 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất; Điều 4 và Điều 5 Bản quy định ban hành kèm theo Quyết định số 869/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 của UBND tỉnh ban hành quy định một số điểm cụ thể về thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

- Toàn bộ diện tích đất ông Chung đang khiếu nại không được bồi thường, hỗ trợ bổ sung đều nằm trong thửa đất số 23 và thửa đất số 38 nêu trên (đã được bồi thường, hỗ trợ theo quy định tại Quyết định số 68/QĐ-UBND ngày 29/01/2016), không liên quan đến thửa đất khác. Mặt khác, toàn bộ giấy tờ do ông Chung cung cấp nêu trên không phải là một trong những giấy tờ về quyền sử dụng đất quy định tại: Điều 100 Luật Đất đai năm 2013; Điều 18 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai; Điều 15 Thông tư số 02/2015/TT-BTNMT ngày 27/01/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết một số điều của Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 và Nghị định số 44/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ. Ngoài ra, ông Chung cung cấp sơ đồ thửa đất là bản nháp, chưa được cơ quan chức năng thẩm định và phê duyệt theo quy định, không có căn cứ pháp luật để giải quyết.

Do vậy, ông Chung đề nghị được bồi thường, hỗ trợ bổ sung do thu hồi đất như đã nêu trên là không có cơ sở.

1.2. Về hình thức Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện

- Công văn số 1168/UBND-TNMT ngày 26/7/2018 của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên chỉ trả lời đơn của ông Hoàng Văn Nứa và Dương Văn Chung (không liên quan đến ông Nguyễn Quang Khang), nhưng trong quá trình thụ lý giải quyết khiếu nại đối với Công văn số 1168/UBND-TNMT ngày 26/7/2018 và Quyết định số 1509/QĐ-UBND ngày 31/3/2020 của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên về giải quyết khiếu nại (tại mục IV. Kết luận của Quyết định) lại có nội dung: *Khiếu nại của ông Chung, ông Nứa, ông Khang đối với Công văn số 1168/UBND-TNMT ngày 26/7/2018 của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên...* là không đúng với quy định tại khoản 2 Điều 11 Luật Khiếu nại (Quyết định hành chính, hành vi hành chính bị khiếu nại không liên quan trực tiếp đến quyền, lợi ích hợp pháp của ông Khang). Mặt khác, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên đã có Thông báo số 469/TB-UBND ngày 24/12/2019 về thụ lý giải quyết khiếu nại, trong đó có ông Nguyễn Quang Khang đủ điều kiện thụ lý giải quyết, nhưng thực tế tại Quyết định số 1509/QĐ-UBND ngày 31/3/2020 chưa giải quyết cụ thể đối với khiếu nại của ông Khang theo quy định tại Điều 18 Luật Khiếu nại.

- Ông Hoàng Văn Nứa, ông Dương Văn Chung và ông Nguyễn Quang Khang cùng khiếu nại về một nội dung, nhưng Chủ tịch UBND huyện không ra quyết định giải quyết khiếu nại cho từng người hoặc ra quyết định giải quyết khiếu nại kèm theo danh sách những người khiếu nại, đã ban hành Quyết định số 1509/QĐ-UBND ngày 31/3/2020 giải quyết khiếu nại chung cho ông Hoàng Văn Nứa, ông

Dương Văn Chung và ông Nguyễn Quang Khang là không đúng với quy định tại khoản 3 Điều 31 Luật Khiếu nại.

- Việc thu hồi đất và phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ đối với hộ ông Dương Văn Chung ở thời điểm năm 2008 (tại Quyết định số 56/QĐ-UBND ngày 30/01/2008 của UBND huyện Việt Yên và Quyết định số 1544/QĐ-UBND ngày 23/9/2008 của UBND tỉnh) được căn cứ vào Luật Đất đai năm 2003 chưa thực hiện được; đến năm 2015, việc thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ đối với hộ ông Dương Văn Chung được điều chỉnh, bổ sung (tại Quyết định số 68/QĐ-UBND ngày 29/01/2016 của UBND huyện Việt Yên) căn cứ theo quy định của Luật Đất đai năm 2013, nhưng Chủ tịch UBND huyện trả lời đơn của ông Chung tại Công văn số 1168/UBND-TNMT ngày 26/7/2018 về bồi thường, hỗ trợ (đã phê duyệt tại Quyết định số 68/QĐ-UBND ngày 29/01/2016) lại viện dẫn theo quy định của Luật Đất đai năm 2003 là không đúng với Điều 211 Luật Đất đai năm 2013 (Luật Đất đai năm 2013 có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2014). Mặt khác, trong Quyết định giải quyết khiếu nại đã xác định vị trí và loại đất ông Chung đang khiếu nại không đúng (vị trí thửa đất ông Chung đang khiếu nại tại thửa 23 và 38 là đất nông nghiệp đã được bồi thường, hỗ trợ tại Quyết định số 68/QĐ-UBND ngày 29/01/2016, nhưng Công văn số 1168/UBND-TNMT ngày 26/7/2018 trả lời đơn của ông Chung đã xác định là đất giao thông nội đồng, đất nương); không thể hiện cụ thể về: nguồn gốc đất và hồ sơ về quyền sử dụng đất của hộ ông Chung, quá trình lập hồ sơ thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường ở thời điểm năm 2008.

2. Đề xuất giải quyết

Từ kết quả xác minh, nhận xét nêu trên và quy định pháp luật, Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Việt Yên:

Thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 1509/QĐ-UBND ngày 31/3/2020 của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên về giải quyết khiếu nại do các tồn tại nêu trên; giải quyết khiếu nại của ông Dương Văn Chung theo đúng quy định; cần rút kinh nghiệm trong giải quyết khiếu nại lần đầu theo quy định.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường;

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung khiếu nại của ông Dương Văn Chung (Chạc), trú tại đội 5, thôn Vân Cốc 3, xã Vân Trung, huyện Việt Yên được giải quyết như sau:

Yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Việt Yên:

1. Thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 1509/QĐ-UBND ngày 31/3/2020 của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên về việc giải quyết đơn khiếu nại của các ông: Dương Văn Chung (Chạc), Nguyễn Quang Khang, Hoàng Văn Nứa, trú tại đội 5, thôn Vân Cốc 3, xã Vân Trung, huyện Việt Yên do các sai sót đã nêu tại điểm 1.2 Mục V nêu trên.

2. Giải quyết khiếu nại của ông Dương Văn Chung (Chạc) theo đúng quy định pháp luật; đồng thời nghiêm túc rút kinh nghiệm trong giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Dương Văn Chung (Chạc).

Điều 2. Ông Dương Văn Chung (Chạc) có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Thủ trưởng cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên và ông Dương Văn Chung (Chạc); các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- TTCP, TCĐTW;
- TTTU, TT HĐND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- PCT UBND tỉnh Lại Thanh Sơn;
- Công an tỉnh;
- CVP, TTTT;
- Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lại Thanh Sơn